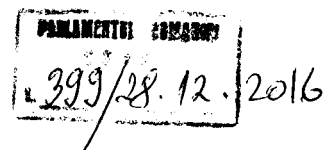




GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

2405  
19/12/2016



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației*, inițiată de domnul deputat PNL Ovidiu Alexandru Raetchi (**Plx. 183/2016, Bp. 351/2016**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât orice entitate (societate comercială sau organizație non-profit) care dorește înființarea unei unități de învățământ preuniversitar, precum și unitățile de învățământ existente să solicite declanșarea procedurii de evaluare în vederea obținerii autorizației de funcționare provizorie de la Agenția Română de Asigurare a Calității în Învățământul Preuniversitar (ARACIP).

De asemenea, prin prevederile propuse se instituie obligația pentru unitățile furnizoare de educație care primesc aviz negativ de la ARACIP să fie obligate să declanșeze imediat procedura de suspendare.

### **II. Observații**

1. *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/2005*, precum și actele normative subsecvente, respectiv *Hotărârea Guvernului nr. 22/2007 pentru aprobarea Metodologiei de evaluare instituțională în vederea autorizării*,

acreditării și evaluării periodice a organizațiilor furnizoare de educație, prevăd foarte clar procedura de acordare a autorizației de funcționare provizorie pentru unitățile nou înființate.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 29 alin. (1) și (4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/2005*, „orice persoană juridică, publică sau privată, interesată în furnizarea de educație se supune procesului de evaluare și acreditare, în condițiile legii”, iar „acreditarea presupune parcurgerea a doua etape succesive:

a) autorizarea de funcționare provizorie, care acordă dreptul de a desfășura procesul de învățământ și de a organiza, după caz, admiterea la studii;

b) acreditarea, care acordă, alături de drepturile prevăzute la lit. a), și dreptul de a emite diplome, certificate și alte acte de studii recunoscute de Ministerul Educației și Cercetării și de a organiza, după caz, examen de absolvire, licență, masterat, doctorat”.

Mai mult, potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (2) din *Hotărârea Guvernului nr. 22/2007*, „Autorizarea de funcționare provizorie se acordă începând cu anul școlar următor și trebuie solicitată de persoanele juridice, publice sau private, interesate în furnizarea de educație, înainte ca unitatea de învățământ preuniversitar să înceapă procesul instructiv-educativ”.

Prin urmare, la momentul actual, orice entitate (societate comercială sau organizație nonprofit) care dorește înființarea unei unități de învățământ preuniversitar trebuie să solicite autorizarea de funcționare provizorie înainte de a începe procesul instructiv-educativ și nu ulterior, după 30 respectiv 60 de zile de la începerea activității, așa cum se propune prin prezenta inițiativă legislativă.

Astfel, pentru asigurarea unei proceduri unice, apreciem că nu se justifică introducerea unor norme derogatorii aplicabile doar unităților de învățământ preșcolar înființate în cadrul unor societăți comerciale sau fundații/asociații non-profit.

2. În ceea ce privește **art. 34 alin. (8)**, semnalăm că ignoră un principiu fundamental al ordinii juridice, acela al stabilității legislative, potrivit căruia orice soluție normativă trebuie să asigure, de o manieră armonioasă, îmbinarea caracterului de stabilitate a reglementării cu cerințele de perspectivă ale dezvoltării sociale, prioritate trebuind să aibă întotdeauna soluțiile judicioase și durabile.

3. Referitor la propunerea de la **art. 35 alin. (3)**, menționăm că, la momentul actual, termenele legale de derulare a procedurilor de evaluare externă sunt de circa 90 de zile, în funcție de completitudinea documentației depuse de entitățile interesate.

4. Cu privire la măsurile propuse la **art. 35 alin. (4) – (7)**, precizăm că acestea slăbesc puterea legii, în sensul că, în cazul în care se constată neîndeplinirea standardelor de evaluare, aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 21/2007*<sup>1</sup>, neacordarea autorizării se realizează prin ordin de ministru, la propunerea ARACIP, cu motivarea argumentelor care au stat la baza neacordării autorizației către entitatea interesată.

În ceea ce privește suspendarea activității entității care nu a primit autorizarea de funcționare, precizăm că ARACIP nu are atribuții legale în acest sens, ci doar de a propune autorizarea, respectiv neacordarea autorizării pentru activitatea de învățământ desfășurată de societatea comercială, respectiv organizația nonprofit respectivă.

Referitor la autorizația sanitară, respectiv autorizația de securitate la incendiu, precizăm că *Hotărârea Guvernului nr. 21/2007* prevede reglementări clare în ceea ce privește autorizația sanitară de funcționare și autorizația de securitate la incendiu, acestea fiind documente obligatorii a fi inserate în documentația depusă la ARACIP, în caz contrar, această documentație se respinge ca inadmisibilă.

5. În ceea ce privește propunerea de completare a **art. 35 cu alin. (8) – (11)**, precizăm că nicio unitate de învățământ preuniversitar nu poate funcționa fără a deține autorizația de funcționare provizorie sau acreditarea, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/2005* stipulând, la art. 35 alin. (2) și (3), faptul că „*Desfășurarea activităților de învățământ preuniversitar și universitar, precum și eliberarea actelor de studii în alte condiții decât cele prevăzute prin prezenta ordonanță atrag răspunderea civilă, contravențională sau penală, după caz*”, iar „*Sesizarea organelor de urmărire penală se face de Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice sau de către orice altă persoană fizică ori juridică lezată în drepturile sale prin funcționarea instituției în cauză*”.

Menționăm că, la momentul actual, ori de câte ori, ARACIP primește sesizări din partea diverselor persoane/instituții privind funcționarea unei unități de învățământ preuniversitar fără a deține autorizația de funcționare provizorie, sesizează la rândul ei organul de cercetare penală (poliția) în vederea efectuării verificărilor care se impun.

Mai mult, învederăm și prevederile art. 348 din *Legea nr. 286/2009 privind Codul Penal, cu modificările și completările ulterioare*, conform cărora „*Exercitarea, fără drept, a unei profesii sau activități pentru care legea cere autorizație ori exercitarea acestora în alte condiții decât cele legale, dacă legea specială prevede că săvârșirea unor astfel de fapte se sancționează*”

---

<sup>1</sup> privind aprobarea Standardelor de autorizare de funcționare provizorie a unităților de învățământ preuniversitar, precum și a Standardelor de acreditare și de evaluare periodică a unităților de învățământ preuniversitar.

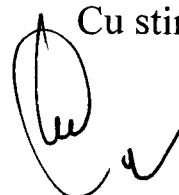
*potrivit legii penale, se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la un an sau cu amendă”.*

6. Referitor la propunerea de modificare a prevederilor **art. 24 alin. (3) lit. i)**, precizăm că rezultatele evaluării externe sunt publicate/făcute publice mult mai repede conform procedurilor ARACIP. Potrivit acestor proceduri, hotărârile Consiliului ARACIP de acordare/ neacordare a autorizației sunt făcute publice în cel mult 5 zile de la emitere, rapoartele de evaluare externă sunt postate pe site-ul instituției după emiterea ordinului de ministru de acordare a autorizației, ordinele de ministru de acordare/neacordare a autorizației, respectiv a acreditării sunt postate pe site-ul instituției în cel mult 3 zile de la data semnării, iar ordinele de ministru privind acordarea acreditării sunt publicate în Monitorul Oficial al României.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Dacian Julien CIOLOȘ**

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu**  
**Președintele Senatului**